



Kampagnetilsyn 2018

- Udendørs affaldsoplag på virksomheder

Baggrund

Kommunen skal hvert år gennemføre 2 tilsynskampaner jf. §7 i tilsynsbekendtgørelsen.¹ En tilsynskampagne er en afgrænset tilsynsindsats rettet mod en branche eller et tema.

Herning Kommune – Miljø og Klima, Virksomhedsteamet, har i 2018 gennemført kampagnetilsyn med fokus på udendørs oplag på virksomheder, der indsamler, sorterer og anvender affaldsfraktioner.

På baggrund af tidligere erfaringer med disse virksomheder er det vurderet, at der er et behov for at undersøge, om den hidtidige regulering via godkendelser og tilsyn er tilstrækkelig eller om praksis bør ændres.

Mål

Formålet med kampagnen har været at indsamle viden til en vurdering af, om de almindelige tilsyn og de enkelte virksomheders miljøgodkendelser er tilstrækkelige i forhold til at regulere, kontrollere og styre affaldsmængderne, så problemer med utilsigtede store mængder ophobet affald kan undgås.

Beskrivelse af tilsynskampagnen

Der er i 2018 gennemført kampagnetilsyn på i alt 21 virksomheder. Virksomhederne er udvalgt fra en bruttoliste med i alt 45 affaldsvirksomheder, der er registreret med udendørs oplag af affald.

De 21 virksomheder er valgt på baggrund af kommunens erfaring med og viden om mulige problematiske forhold omkring de udendørs affaldsoplag på disse virksomhedstyper. Det er fx virksomheder uden containere eller andre beholdere til affaldet, og virksomheder hvor affaldet kan være vanskeligt at afsætte igen.

¹ Bekendtgørelse nr. 1476 af 12/12/2017 om miljøtilsyn

Kampagnetilsynene er udført

- I forbindelse med et basistilsyn på virksomheden (på 8 virksomheder)
- I forbindelse med et prioriteret tilsyn på virksomheden (på 4 virksomheder)
- Alene som kampagnetilsyn (på 9 virksomheder)

For alle virksomheder er der indsamlet oplysninger og kontrolleret vilkår. På den enkelte virksomhed er der ved tilsynet som minimum kontrolleret:

- Virksomhedens aktuelle aktiviteter
- Dato for miljøgodkendelse (er der retsbeskyttelse)
- Vilkår i miljøgodkendelsen som omhandler affaldsfraktioner
- Er alle relevante affaldsfraktioner omfattet?
- Er der angivet maks. oplag for alle affaldsfraktioner?
- Om vilkårene i miljøgodkendelsen sikrer, at der ikke sker utilsigtet ophobning af affald?
- Håndhævelser og bemærkninger fra tidligere tilsyn

Fordeling af virksomheder udvalgt til kampagnetilsyn

De udvalgte virksomheder er fordelt på følgende listepunkter; H51², K206³, K209³, K212³, 5.1d³ og 5.3b³.

Alle virksomheder omfattet af listepunkt H51 har biaktivitet som fx oplag og nedknusning af bygningsaffald, og disse er miljøgodkendt efter godkendelsesbekendtgørelsen.

Fordelingen i forhold til listepunkt fremgår af tabel 1.

Tabel 1 Fordeling af virksomheder ift. listepunkt

Antal virksomheder	Listepunkt	Beskrivelse
6	H51	<i>Garageanlæg og pladser til kørende materiel i et antal af 3 eller derover i forbindelse med entreprenør- eller vognmandsvirksomhed, herunder endestationer (for mere end een linie), terminaler og remiser for busser. Redningsstationer.</i>
8	K206	<i>Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding.</i>
1	K209	<i>Autoophugning (autogenbrug).</i>
4	K212	<i>Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211.</i> <i>Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere</i>

² Listepunkt iht. bekendtgørelse nr. 1475 af 12/12/2017 (brugerbetalingsbekendtgørelsen)

³ Listepunkt iht. bekendtgørelse nr. 1317 af 20/11/2018 (godkendelsesbekendtgørelsen)

		<i>med et samlet volumen på mindst 30 m³, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K 211.</i>
1	5.1d	<i>Bortskaffelse eller nyttiggørelse af farligt affald, hvor kapaciteten er større end 10 tons/dag, og hvorunder der foregår en eller flere af følgende aktiviteter: d) Rekonditionering forud for en af de i listepunkt 5.1 og 5.2 opførte aktiviteter.</i>
1	5.3b	<i>Nyttiggørelse eller en blanding af nyttiggørelse og bortskaffelse af ikke-farligt affald, hvor kapaciteten er større end 75 tons/dag, og hvorunder en eller flere af følgende aktiviteter finder sted, dog undtaget aktiviteter omfattet af direktiv 91/271/EØF om rensning af byspildevand: iii) Behandling af slagger og aske.</i>
21		

Tilsynskampagnens resultat

Der er gennemført tilsyn med 21 virksomheder. På 9 virksomheder medførte tilsynet reaktioner.

Fordeling i forhold til listepunkt

Reaktionerne fordeler sig i forhold til virksomhedernes listepunkt som det fremgår af tabel 2.

Tabel 2 Fordeling af reaktioner ift. listepunkt

Virksomheder i alt	Virksomheder meddelt indskærpelse, påmindelse eller bemærkning	Listepunkt	Indskærpelser	Påmindelser og bemærkninger
6	3	H51	1 indskærpelse	3 bemærkninger
8	3	K206	3 indskærpelser	3 bemærkninger
1	1	K209	Ingen	1 bemærkning
4	1	K212	2 indskærpelser	Ingen
1	1	5.1d	Ingen	2 påmindelser, 1 bemærkning
1	0	5.3b	Ingen	Ingen
21	9		6	9

Reaktioner

Kampagnetilsynene har medført tre typer reaktioner.

Indskærpelse: Anvendt ved overtrædelser af fx vilkår i miljøgodkendelser, hvor tiltag er påkrævet.

Påmindelse: Anvendt ved mindre overtrædelser, hvor der tages udgangspunkt i dialog med virksomheden.

Bemærkning: Anvendt i forbindelse med mindre alvorlige og evt. allerede ophørte forhold.

Følgende indskærpelser, påmindelser og bemærkninger er givet på baggrund af kampagnetilsynene.

Tabel 3 Reaktionen

Virksomhed	Indskærpelser, påmindelser og bemærkninger
H51	<i>Bemærkning om bortskaffelse af gammel olietank. Bemærkning i forhold til olieudskillere og sandfang.</i>
H51	<i>Bemærkning om mulig afbrænding af affald.</i>
H51	<i>Indskærpelse om oplag ikke omfattet af miljøgodkendelsen.</i>
K206	<i>Bemærkning om oplagsmængder. Miljøgodkendelsen er fra 2007. Miljøstyrelsen har efterfølgende (i 2009) fastsat standardvilkår for aktiviteten. Herning Kommune vil derfor på et senere tidspunkt revidere miljøgodkendelsen.</i>
K206	<i>Bemærkning om adgang udenom modtagekontrol til nedknuserpladsen.</i>
K206	<i>Indskærpelse om udendørs oplag. Indskærpelse om opbevaring af produktionsaffald. Indskærpelse om at føre driftsjournal. Bemærkning om import af affald.</i>
K209	<i>Bemærkning om oplag af blandet affald.</i>
K212	<i>Indskærpelse om sikring mod støvflugt ved neddeling. Indskærpelse om mærkning af beholdere med farligt affald.</i>
5.1d	<i>Påmindelse om registrering i affaldsdatasystemet. Påmindelse om udbedring af befæstede arealer. Bemærkning om bortskaffelse af slam fra separationsanlæg.</i>

De 8 indskærpelser, der er afgivet i forbindelse med kampagnetilsynene, omhandler de fysiske forhold, hvor der fx er stillet vilkår i miljøgodkendelsen.

De 2 påmindelser omhandler adgangsvej samt registrering af affald.

Af i alt 8 bemærkninger omhandler 5 bemærkninger affald og 3 bemærkninger omhandler ydre forhold som fx adgangsvej.

Tilsynskampagnen har vist, at miljøtilsyn i samspil med de enkelte virksomheders miljøgodkendelser er tilstrækkelige i forhold til at regulere, kontrollere og styre affaldsmængderne, så problemer med utilsigtede store mængder ophobet affald kan undgås. Det forudsætter dog, at der til stadighed er fokus på, at der føres fysiske tilsyn og at det sker sideløbende med en god dialog med virksomhederne.

Bemanding og økonomi

Der opkræves brugerbetaling for selve kampagnetilsynet hos virksomheder, der er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen. Der er opkrævet brugerbetaling for 127 timer på tilsynskampagnen.

Hertil kommer tidsforbrug, hvor der ikke kan opkræves brugerbetaling, fx transporttid, samt tid til planlægning og afrapportering af kampagnen. Dette estimeres til 65 timer.

Tilsynskampagnen er udført af Miljø og Klima, Virksomhedsteamet.