

10. august 2017
Sagsnr. NMK-10-01210
KlageID: 88465
DOPPV-NMKN

AFGØRELSE

i genoptaget sag NMK-10-01023 om udbringningstank på Egelundvej 6 i Herning Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Herning Kommunes afgørelse af 28. september 2015 om tilladelse til etablering af udbringningstank til kartoffelvand på Egelundvej 6, 7470 Karup J, med virkning fra det tidspunkt, hvor Herning Kommune træffer afgørelse om miljøgodkendelse, dog senest den 1. juli 2018.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.² Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**

Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR nr. 37795526
EAN nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1189 af 27. september 2016 om miljøbeskyttelse

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet

Henvendelse fra Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen rettede den 24. april 2017 henvendelse til Miljø- og Fødevareklagenævnet i anledning af nævnets afgørelse af 21. april 2017, hvori nævnet ophævede Herning Kommunes afgørelse af 28. september 2015 om tilladelse til virksomheden Karup Kartoffelmelfabrik A.m.b.a. til etablering af en udbringningstank til kartoffelvand på adressen Egelundvej 6, 7470 Karup J med virkning fra det tidspunkt, hvor Miljøstyrelsen træffer afgørelse om miljøgodkendelse, dog senest den 1. juli 2018 (NMK-10-01023).

Miljøstyrelsen anfører i sin henvendelse, at Miljøstyrelsen efter egen opfattelse ikke er godkendelsesmyndighed for udbringningstanken, idet tanken ligger i en afstand på godt 6,5 km fra Karup Kartoffelfabrik A.m.b.a, som er beliggende Engholmvej 19, dvs. i udkanten af Karup by, og kartoffelmelsfabrikken og udbringningstanken ikke er teknisk og forureningsmæssigt forbundet.

Det er således Miljøstyrelsens opfattelse, at der ikke er tale om samme virksomhed i miljøbeskyttelseslovens forstand, idet udbringningstanken ikke kan anses for teknisk og forureningsmæssigt forbundet med kartoffelmelsfabrikken, når tanken er beliggende i betydelig afstand fra fabrikken, og tanken alene er forbundet med kartoffelmelsfabrikken via en trykledning, der transporterer kartoffelvaskevandet til tanken.

Miljøstyrelsen henviser til godkendelsesbekendtgørelsens § 3, stk. 3, hvorefter godkendelsespligten omfatter de *virksomheder, anlæg, indretninger eller aktiviteter*, der er optaget på listerne i bilag 1 og 2, samt alle aktiviteter, der *teknisk og forureningsmæssigt* er forbundet hermed. Godkendelsespligten omfatter alle forurenende aktiviteter på virksomheden.

Miljøstyrelsen henviser endvidere til godkendelsesvejledningens afsnit 5.3.9, hvorefter godkendelsespligt forudsætter, at aktiviteterne er forbundet i en direkte operationel forstand, og den ene aktivitet er integreret i et teknisk forløb med den anden aktivitet. Der kan endvidere lægges vægt på den fysiske afstand mellem de to aktiviteter.

Det afgørende er ifølge Miljøstyrelsen, at der skal foretages en forureningsmæssig bedømmelse i forhold til omgivelserne på stedet. og en betydelig afstand mellem de 2 anlæg bevirker, at der ikke er tale om samme virksomhed i forureningsmæssig henseende.

Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet er efter henvendelse fra Miljøstyrelsen blevet opmærksom på, at afstanden mellem virksomheden og udbringningstangen er mindst 6,5 km. Dette fremgår ikke direkte af kommunens afgørelse af 28. september 2015 eller af Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 21. april 2017.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har på baggrund af de nye oplysninger besluttet at genoptage nævnets afgørelse af 21. april 2017 med henblik på en fornyet vurdering af, om det er Miljøstyrelsen eller Herning Kommune, der er godkendelsesmyndighed for udbringningstanken på Egelundvej 6, 7470 Karup J.

Som anført i Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 21. april 2017 er Karup Kartoffelmelfabrik A.m.b.a. en listevirksomhed, hvis hovedaktivitet er omfattet af bilag 1, listepunkt 6.4 b) ii 3) i godkendelsesbekendtgørelsen³ om kartoffelmels- og/eller proteinfabrikker. Virksomheden er i bilaget (s)-mærket, og godkendelsesmyndigheden er derfor Miljøstyrelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet fandt ved afgørelsen af 21. april 2017, at etableringen af udbringningstanken med tilhørende pumpehus er et projekt, som er godkendelsespligtigt efter miljøbeskyttelseslovens § 33, idet der er tale om et anlæg til nyttiggørelse eller bortskaffelse af ikke-farligt affald, jf. bilag 2, listepunkt K 212, i godkendelsesbekendtgørelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet lagde herefter til grund, at det godkendelsespligtige anlæg etableres på en virksomhed, der er (s)-mærket på godkendelsesbekendtgørelsens liste, og at det derfor også er Miljøstyrelsen, der er godkendelsesmyndighed for dette anlæg, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 2.

Efter godkendelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 2, træffer Miljøstyrelsen afgørelse om godkendelse af listevirksomheder, der er mærket med (s) på listerne i bilag 1 og 2. Hvis der tillige udføres aktiviteter, der er omfattet af andre listepunkter på listerne i bilag 1 og 2, er Miljøstyrelsen godkendelses- og tilsynsmyndighed for alle godkendelsespligtige anlæg og aktiviteter på virksomheden.

Nævnet besluttede herefter at udsætte virkningen af ophævelsen, indtil Miljøstyrelsens afgørelse om godkendelse foreligger senest den 1. juli 2018.

Miljøstyrelsen har i forbindelse med henvendelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet anført, at kartoffelmelsfabrikken og udbringningstanken ikke skal betragtes som samme virksomhed i miljøbeskyttelseslovens forstand, og at det således efter godkendelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 1, er Herning Kommune, der er godkendelsesmyndighed for udbringningstanken.

Godkendelsesbekendtgørelsens § 5 om fordelingen af myndighedskompetencen mellem kommunalbestyrelsen og Miljøstyrelsen har hjemmel i

³ Bekendtgørelse nr. 669 af 18. juni 2014 om godkendelse af listevirksomhed

miljøbeskyttelseslovens § 40, hvorefter miljø- og fødevareministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke virksomheder kommunalbestyrelsen henholdsvis miljø- og fødevareministeren skal godkende. Hverken miljøbeskyttelseslovens § 40 eller forarbejderne hertil indeholder særlige fortolkningsbidrag til begrebet virksomhed. Henlæggelsen af myndigheds-kompetencen for visse virksomheder til Miljøstyrelsen beror på, at disse virksomhedstyper er forbundet med særligt komplicerede sager og stort forureningspotentiale.

Godkendelsesbekendtgørelsens § 2, nr. 1, definerer *listevirksomhed* som de *virksomheder, anlæg, aktiviteter og indretninger*, der er optaget på listerne i bilag 1 og 2.

Godkendelsesordningen omfatter listevirksomhed tilknyttet fast ejendom og dermed også virksomhed tilknyttet en bestemt lokalitet. Godkendelsespligten omfatter herefter som anført de aktiviteter, der er knyttet til virksomheden på det sted, hvor virksomheden af beliggende. Miljø- og Fødevareklagenævnet antager herefter, at den enkelte virksomhed må afgrænses geografisk konkret under hensyn til bedømmelsen af forureningen fra virksomheden og ofte forholdsvist snævert.

Miljø- og Fødevareklagenævnet tiltræder efter fornyet vurdering Miljøstyrelsens fortolkning af godkendelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 2, hvorefter Miljøstyrelsen ikke er godkendelsesmyndighed for udbringningstanken på Egelundsvej 6, idet virksomheden på Egelundsvej 6 ikke i miljøbeskyttelseslovens og godkendelsesbekendtgørelsens forstand er samme virksomhed som virksomheden på Engholmvej 19, uanset at begge virksomheder har Karup Kartoffelmelfabrik A.m.b.a. som ejer.

Det følger af godkendelsesbekendtgørelsens § 3, stk. 3, at godkendelsespligten omfatter de *virksomheder, anlæg, indretninger eller aktiviteter*, der er optaget på listerne i bilag 1 og 2, samt alle aktiviteter, der *teknisk og forureningsmæssigt* er forbundet hermed.

Miljø- og Fødevareklagenævnet er enig med Miljøstyrelsen i, at udbringningstanken ikke kan anses for teknisk og forureningsmæssigt forbundet med kartoffelmelsfabrikken uanset trykledningen, der transporterer kartoffelvandet fra fabrikken til tanken, da fabrikkens drift ikke er direkte afhængig af udbringningstanken. Nævnet lægger endvidere vægt på, at afstanden mellem kartoffelmelsfabrikken og udbringningstanken er mindst 6,5 km.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder således sammenfattende, at udbringningstanken er godkendelsespligtig, men at Herning Kommune er godkendelsesmyndighed, idet udbringningstanken teknisk og forureningsmæssigt ikke er en del af virksomheden på kartoffelmelsfabrikken. Det er således godkendelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 1, der finder anvendelse.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Herning Kommunes afgørelse af 28. september 2015 om tilladelse til etablering af udbringningstank til kartoffelvand på Egelundvej 6, 7470 Karup J med virkning fra det tidspunkt, hvor Herning Kommune træffer afgørelse om miljøgodkendelse, dog senest den 1. juli 2018.



Annette Nørby
Kontorchef
Stedfortrædende formand

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til:

Karup Kartoffelmelsfabrik, Engholmvej 19, 7470 Karup J, kk@kkmel.dk
Dansk Procesteknologi, Landinspektør Christian Kragh,
kraghchr@post3.tele.dk
Landinspektør Søren Kiildsen, soren@lsp-kiildsen.dk
Herning Kommune, Torvet 5, 7400 Herning, 09.17.00-K02-1-15,
mikpb@herning.dk, kommunen@herning.dk
Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K, mst@mst.dk