

Rind Plantage – regler for nyttiggørelse af byggeaffald af beton, uglaseret tegl og natursten

Vi føler, at der har været en del usikkerhed omkring gældende regler og fortolkning heraf.

Uforurenet byggeaffald af beton, uglaseret tegl og natursten kan uden tilladelse anvendes til anden nyttiggørelse som f.eks. vejfyld jf. nedenstående uddrag af - Vejledning om håndtering af bygge- og anlægsaffald (vej. Nr. 9139 af 25/2 2019)

”Uforurenet bygge- og anlægsaffald:

I restproduktbekendtgørelsens bilag 2 er det defineret, hvad der skal forstås ved ”uforurenet bygge- og affaldsaffald”:

”Sorteret bygge- og anlægsaffald, jf. § 2, nr. 11, hvor det med høj grad af sikkerhed kan lægges til grund, at affaldet ikke indeholder forurenende materialer eller stoffer i et sådant omfang eller af en sådan art og koncentration, at anvendelsen af affaldet kan have skadelig virkning på miljøet eller menneskers sundhed. Affaldet må således ikke indeholde forurenende stoffer, herunder stoffer, der kan give anledning til forurenende nedsvivning til jord eller grundvand, herunder f.eks. imprægneret træ, PCB-fugemasse, tjære, sod, rester af maling og lak. ”

Definitionen skal forstås sådan, at hvis det kan godtgøres, at affaldet ikke indeholder forurenende stoffer i et sådant omfang, at anvendelsen af affaldet kan have skadelig virkning på miljøet eller menneskers sundhed, kan affaldet betragtes som uforurenet. Imprægneret træ, PCB-fugemasse, tjære, sod, og rester af maling og lak er eksempler på problematiske stoffer/materialer, og de betragtes som stoffer og materialer, der ofte kan give anledning til forurening. Medmindre der er andre oplysninger, vil bygge- og anlægsaffaldet ikke blive betragtes som uforurenet, hvis disse stoffer/materialer er til stede. Det følger af definitionen, at der ikke gælder en regel om nultolerance for hvornår sorteret bygge- og anlægsaffald kan betragtes som uforurenet.

Der er udarbejdet en grænseværdi for lettere PCB- forurenet beton og tegl, som giver mulighed for nyttiggørelse i visse typer bygge- og anlægsprojekter efter reglerne i restproduktbekendtgørelsen, se afsnittet nedenfor.

Hvis en konkret vurdering viser, at affaldets indhold af problematiske stoffer fra rester af maling og lak m.v. ikke giver anledning til forurening, kan affaldet betragtes som uforurenet og kan dermed nyttiggøres efter reglerne i restproduktbekendtgørelsen. En sådan vurdering forudsætter, at indhold og koncentration af problematiske stoffer kan dokumenteres, fx ved kendskab til hvilken maling, der er anvendt og dokumentation for dens indholdsstoffer, eller ved hjælp af analyser, samt en vurdering af i hvilket omfang stofferne spredes fra affaldet til miljøet. ”

Rind Plantage har godtgjort, jf. vores tidligere skrivelser og foretagne analyser for PCB mv., at det anvendte byggeaffald ikke indeholde forurenende stoffer i et sådan omfang, at anvendelsen af affaldet kan have skadelige virkninger på miljøet eller mennesker sundhed.

Der findes i dag ingen grænseværdier for indhold af uorganisk stoffer i beton og teglaffald. Der findes alene grænseværdier for indholdet af PCB. De i restproduktbekendtgørelsen anførte grænseværdier for indhold og

udvaskning af uorganiske produkter hvor grænseværdierne inddeler produkter i 3 kategorier, gælder alene for øvrige restprodukter som f.eks. slagge, aske mv.

Miljø og fødevarerstyrelsen har i marts 2018 udarbejdet rapporten "Forekomst og udvaskning af problematiske stoffer i knust beton og tegl" med henblik på at fremskaffe et fagligt grundlag for en kommende revision af gældende lovgivning om nyttiggørelse af beton og tegl. Konklusionen i rapporten er, at en gennemførelse af faststofanalyser og udvaskningstest af knust beton og teglaffald altid placerer materialet i kategori 3, såfremt der anvendes samme grænseværdier som gælder for øvrige restprodukter. Rapporten sendes vedhæftet.

Rapporten beskriver i klart sprog de i dag gældende regler herunder hvornår restproduktbekendtgørelsens grænseværdier anvendes jf. nedenstående uddrag:

"Bygge- og anlægsaffald af nedknust beton og/eller tegl kan, uden en konkret tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven, i henhold til reglerne i Bekendtgørelse nr. 1672 af 15. december 2016 om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald (Restproduktbekendtgørelsen) nyttiggøres i bygge- og anlægsprojekter som erstatning for primære råstoffer, forudsat at affaldet er sorteret, forarbejdet og uforurenat. Der er ikke fastlagt grænseværdier for, hvornår beton- og/eller teglaffald kan anses for at være uforurenat. Det skal dog bemærkes, at der gælder særlige regler for affaldets indhold af PCB. For de øvrige restprodukter, der kan nyttiggøres efter Restproduktbekendtgørelsen - det vil sige slagge fra forbrænding af husholdslignende affald og bundaske og flyveaske fra kulforbrænding - er der fastlagt grænseværdier for indhold og udvaskning af en række uorganiske stoffer, sammenholdt med hvilke bygge- og anlægsarbejder restprodukterne kan anvendes til. Grænseværdierne inddeler restprodukterne i 3 kategorier, hvor Kategori 1 omfatter de laveste grænseværdier (de mindst forurenede restprodukter), mens Kategori 3 omfatter de højeste grænseværdier (de mest forurenede restprodukter). Hvis restprodukterne tilhører Kategori 1, kan de efter Restproduktbekendtgørelsen nyttiggøres i mange forskellige typer bygge- og anlægsarbejder, mens mulighederne for at nyttiggøre restprodukter, der tilhører Kategori 3, er væsentligt indskrænket . "

Rind Plantage og vores rådgiver er forsat af den helt klare overbevisning, at vi kan anvende det modtagne beton- tegl og naturstensaffald til anden nyttiggørelse uden tilladelse, da vi har godtgjort, at det anvendte byggeaffald ikke indeholde forurenende stoffer i et sådan omfang, at anvendelsen af affaldet kan have skadelige virkninger på miljøet eller menneskers sundhed. De foretagne prøveanalyser har ikke påvist PCB, som er det eneste stof med fastlagte grænseværdier for beton- og teglaffald. Herning Kommune har også udtalt, at ifølge analyseresultaterne indeholder byggeaffaldet ikke koncentrationer, der er skadelige for miljø og menneskers sundhed. Der er i dag ingen grænseværdier for uorganiske stoffer i beton- og teglaffald. Restproduktbekendtgørelsen opdeling af øvrige restprodukter i 3 kategorier, kan således ikke bruges analogt på beton- og teglaffald. Ifølge omtalte rapport fra Miljø- og fødevarerstyrelsen ville alt genanvendeligt beton og teglaffald placere sig i kategori 3, såfremt der blev foretaget udvaskningstest heraf og anvendt samme grænseværdier som for øvrige restprodukter.

Herning Kommune behøver således ikke udstede en §19 tilladelse, og dermed bør Rind Plantages nyttiggørelse af knus beton og teglaffald ikke være en sag til behandling af Teknik- og Miljøudvalget.

Med venlig hilsen

Ole R. Callesen

Rind Plantage ApS