



Til alle kommunalbestyrelser

**Kontor/afdeling**  
Varme/Forsyning

**Dato**  
31-12-2020

**J nr.** 2020 - 10897

## Orienteringsbrev om den nyudstedte projektbekendtgørelse

Kære kommunalbestyrelse

Den 1. januar 2021 træder en ny version af bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) i kraft. Med denne revision af projektbekendtgørelsen implementeres centrale dele af *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020 af 22. juni 2020* med relation til kommunerne som planlægnings- og godkendelsesmyndighed på varmeområdet. Af aftalen fremgår det, at:

*"... fjernvarmesektorens produktionsbindinger moderniseres for at give fjernvarmeproducenterne et mere frit valg over egne investeringer. Det betyder konkret, at brændselsbindingen til naturgas samt kraftvarmekravet ophæves for fjernvarmeproducenterne. Derudover justeres samfundsøkonomikravet, så fjernvarmeprojekter kan godkendes uden en sammenligning med fossile alternativer, hvilket bl.a. vil sikre, at reguleringen ikke er en unødvendig bremse for konverteringer af naturgasområder til fjernvarmeområder. Derudover er der enighed om, at aftagepligten til fjernvarme skal moderniseres, for at muliggøre en øget udnyttelse af overskudsvarme og egen VE-produktion."*

*"Der er derudover enighed om, at forbrugerbindingerne til naturgasnettet afskaffes..."*

Da kommunerne er planlægnings- og godkendelsesmyndighed på varmeområdet, sætter varmforsyningsloven og særligt projektbekendtgørelsen rammerne for kommunernes arbejde med bl.a. varmeplanlægning og behandling af projektforslag for kollektiv varmforsyning. Energistyrelsen fremsender på den baggrund dette brev for at gøre opmærksom på de centrale ændringer i projektbekendtgørelsen.

### **Ophævelse af kraftvarmekravet gældende for centrale områder og brændselsbindingen til naturgas**

Kraftvarmekravet gældende for centrale områder og brændselsbindingen til naturgas er begge produktionsbindinger, der sammen med samfundsøkonomikravet har haft til formål at sikre en ressourcemæssig og samfundsøkonomisk optimal energiproduktion og -udnyttelse på tidspunktet for deres indførelse i reguleringen af varmeområdet.

**Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



#### *Kraftvarmekravet i de centrale områder ophæves*

Med den nyudstedte projektbekendtgørelse ophæves det ubetingede kraftvarmekrav, der hidtil har været gældende i de centrale fjernvarmeområder. Med ændringen gøres kraftvarmekravet ens i centrale og decentrale områder, således at kraftvarme er betinget af positiv samfundsøkonomi. Det betyder, at kraftvarme fremover kun er et krav, hvis det er samfundsøkonomisk mere fordelagtigt end ren varmeproduktion.

En ophævelse af det ubetingede kraftvarmekrav vil muliggøre investeringer i rent varmeproducerende anlæg i de centrale områder, hvor det er samfundsøkonomisk mere fordelagtigt end kraftvarmeanlæg. For eksempel vil ophævelsen give fjernvarmedistributionsselskaber mulighed for at etablere ny varmeproduktion i de centrale områder, såfremt det er samfundsøkonomisk mere fordelagtigt end anvendelse af de eksisterende anlæg, herunder kraftvarmeanlæg.

Ændringen betyder, at kommunalbestyrelsen kan godkende projekter for rent varmeproducerende anlæg med en varmekapacitet over 1 MW i alle områder, hvis de samfundsøkonomiske analyser for projektforslaget viser, at det er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige, herunder at kraftvarme ikke er samfundsøkonomisk mere fordelagtigt. Anlæg under 1 MW er ikke påkrævet at blive sammenlignet med kraftvarme, og det samme gælder for spids- og reservelastanlæg.

#### *Brændselsbindingen til naturgas*

Med revisionen af projektbekendtgørelsen ophæves også brændselsbindingen til naturgas. Med ændringen kan kommunalbestyrelsen nu godkende etableringen af biomassekedler som erstatning for naturgaskedler, hvis biomassekedlen er samfundsøkonomisk mest fordelagtig. Projektforslag for etablering af biomassebaserede anlæg skal fortsat opfylde de øvrige kriterier for godkendelse i projektbekendtgørelsen, herunder at den samfundsøkonomiske analyse viser fordelagtig samfundsøkonomi fremfor såvel den eksisterende produktion som relevante alternativer såsom varmepumper. Anlæg baseret på biomasse skal ligeledes fortsat påvise en brugerøkonomisk fordel på 1.500 kr./år pr. standardhusstand ift. alternativet ved etablering i mindre fjernvarmeområder (under 500 TJ).

Bekendtgørelsens bestemmelser om brændselsvalg angiver fremover, at kommunalbestyrelsen som udgangspunkt kan godkende alle tilladte energiformer (el, brændsler eller andre energikilder fx geotermi) ved godkendelse af projektforslag for kollektive varmeproduktionsanlæg. Bekendtgørelsen sætter dertil rammerne for, hvilke brændsler kommunalbestyrelsen må godkende anvendelsen af.



### **Justering af samfundsøkonomikravet**

Kommunalbestyrelsen skal som forudsætning for dens godkendelse påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt.

Med den nyudstedte bekendtgørelse præciseres det, at for projektforslag for produktionsanlæg over 1 MW, anses kraftvarmeanlæg, herunder eksisterende kraftvarmeanlæg, for relevante scenarier. Det hænger sammen med det betingede kraftvarmekrav beskrevet ovenfor.

Energistyrelsen er i arbejdet med ændringen af kraftvarmekravet blevet opmærksom på, at der er usikkerhed om, hvordan samfundsøkonomien skal beregnes for bl.a. ny kapacitet i et større sammenhængende fjernvarmenet. I den nyudstedte bekendtgørelse præciseres det derfor, at den samfundsøkonomiske analyse og beregningerne bag skal inddrage konsekvenser for hele det sammenhængende net, som anlægget skal være en del af eller levere til. Det betyder bl.a., at det ikke er tilstrækkeligt, at den samfundsøkonomiske analyse kun sammenholder det ansøgte projekt med alternative nye anlæg, men at de samfundsøkonomiske konsekvenser for de berørte produktionsanlæg i det sammenhængende net ligeledes skal afdækkes.

Bekendtgørelsen fastsætter desuden, at kommunen kan bestemme, at anlæg, der anvender fossile brændsler som hovedbrændsel, herunder mineralisk olie og naturgas, ikke anses som relevante scenarier til brug for de samfundsøkonomiske analyser. Energistyrelsen udarbejder en vejledende udtalelse om, hvordan kommunerne konkret kan se bort fra fossile scenarier i de samfundsøkonomiske analyser. Der henvises derfor til denne vejledende udtalelse fsva. muligheden for at se bort fra fossile scenarier.

### **Tilpasning af høringsbestemmelsen**

Energistyrelsen er blevet opmærksom på, at relevante varmeproducenter ikke altid bliver inddraget når varmeprojektforslag sendes i høring. Bestemmelsen, der omhandler høring (§ 17, tidligere § 26), er blevet udvidet til at omfatte varmeproducenter. Dette er særligt relevant i større sammenhængende fjernvarmenet, hvor etableringen af flere mindre varmeproduktionsanlæg kan have konsekvenser for eksisterende varmeproducenter andre steder i nettet.

### **Modernisering af aftagepligten til fjernvarme**

Tidligere har store varmemeforbrugere over 0,25 MW (fx skoler, boligblokke og hospitaler), også kaldet blokvarmecentraler, ikke kunnet supplere eller erstatte aftaget fra fjernvarmen med alternative varmekilder. Dette er omtalt som "aftagepligten".



Med den nyudstedte bekendtgørelse finder aftagepligten ikke anvendelse, hvis en blokvarmecentralers udnyttelse af egen overskudsvarme eller produktion af vedvarende energi er samfundsøkonomisk mere fordelagtig end fjernvarme. Yderligere kan kommunalbestyrelsen beslutte, at aftagepligten ikke finder anvendelse, hvis der er enighed med fjernvarmeselskabet, der leverer fjernvarme til blokvarmecentralen, hvorved blokvarmecentralen kan installere og drive anlæg under 0,25 MW til udnyttelse af egen overskudsvarme eller egen produktion af vedvarende energi uden kommunens godkendelse.

#### **Afskaffelse af aftagepligt til naturgasnettet**

Med den nyudstedte bekendtgørelse ophæves aftagepligten for blokvarmecentraler beliggende i områder, der er godkendt til individuel naturgasforsyning. Kommunalbestyrelsen kan fremover godkende projekter, der anvender alle energiformer og brændsler for disse blokvarmecentraler. Godkendelse af projekterne forudsætter, at de opfylder de øvrige krav i projektbekendtgørelsen, herunder kravet om fordelagtig samfundsøkonomi.

Bekendtgørelsen vil umiddelbart blive fulgt op med en revision af Energistyrelsens 'Vejledning til projektbekendtgørelsen' samt 'Vejledning til samfundsøkonomiske analyser på energiområdet'. De reviderede vejledninger forventes at blive offentliggjort 2021.

Med venlig hilsen

Martin Hansen

Vicedirektør, Energistyrelsen