

Brand & Redning MidtVest  
H.P. Hansens Vej 112b  
7400 Herning

## **Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af Brand & Redning MidtVest**

Beredskabsstyrelsen har den 6. oktober 2019 modtaget forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af Brand & Redning MidtVest med henblik på, at styrelsen kan afgive udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

Brand & Redning MidtVest har oplyst, at planforslaget har været behandlet i beredskabskommissionen den 18. september 2019 forud for indsendelsen til Beredskabsstyrelsen.

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, hvorvidt det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal styrelsen navnlig påse, at der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel.

Styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planforslaget. Styrelsens udtalelse er en faglig rådgivning, og der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

Brand & Redning MidtVest har den 11. juni 2019 fremsendt et planforslag til forhåndsdialog med Beredskabsstyrelsen. Styrelsen har afgivet bemærkninger hertil den 28. juni 2019 og den 27. august 2019. Brand & Redning MidtVest har i nogen grad tilrettet planforslaget efter styrelsens bemærkninger.

Beredskabsstyrelsen har herudover den 31. oktober 2019 telefonisk indhentet en række supplerende oplysninger hos beredskabschef Kim Bjerg Wemmelund, Brand & Redning MidtVest.

Endelig har et udkast til denne udtalelse den 5. november 2019 været sendt i høring hos Brand & Redning MidtVest fsva. de faktuelle forhold i udtalelsen. Styrelsen modtog svar den 6. november 2019, hvorefter udtalelsen er justeret.

Beredskabsstyrelsen og Brand & Redning MidtVest har på et telefonmøde den 13. november 2019 drøftet en række elementer i udtalelsen.

Dato: 13. november 2019

Enhed: Kommune og Borger  
Sagsbeh.: MRE  
Sagsnr.: 2019/001808  
Dok.nr.:  
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen  
Datavej 16  
3460 Birkerød

Tlf.: +45 4590 6000  
Fax: +45 4590 6060  
E-mail: brs@brs.dk  
www.brs.dk

EAN: 5798000201705  
CVR: 52 99 03 19

Sagsbehandleren direkte:  
E-mail: brs-mre@brs.fiiin.dk

Til orientering kan det oplyses, at ny dimensioneringsbekendtgørelse, bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab, træder i kraft den 15. november 2019. Nærværende udtalelse er afgivet efter bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab. I denne sammenhæng har det alene betydning for udtalelsens henvisninger til paragraffer i bekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen er de senere år blevet mere fokuseret på dimensioneringen og planlægningen i forbindelse med større, komplekse og længerevarende hændelser, jf. bl.a. brev af 29. oktober 2015 om Beredskabsstyrelsens fokus i forbindelse med gennemgang af forslag til nye fælles planer for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet. Beredskabsstyrelsens udtalelse skal derfor ses i lyset af dette.

### **Beredskabsstyrelsens overordnede vurdering**

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at Brand & Redning MidtVest med den planlagte dimensionering vil være i stand til at iværksætte og gennemføre en forsvarlig indsats ved de almindeligt forekommende daglige hændelser. I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsens § 5 sammensætter kommunalbestyrelsen en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats. I planforslaget er der beskrevet tre forskellige udrykningssammensætninger, som afsendes til alle type alarmmeldinger. Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at det overvejes, at udrykningssammensætningerne differentieres yderligere, så de i højere grad er afpasset efter alarmmeldingen.

For så vidt angår større, komplekse og længerevarende hændelser, er det Beredskabsstyrelsens vurdering, at planforslaget ikke tydeligt sandsynliggør, at dimensioneringen eller planlægningen imødekommer håndteringen af sådanne hændelser fuldt ud.

Styrelsen vurderer, at dette forhold kan tydeliggøres ved at gennemføre en nøjere analyse af udvalgte scenarier og drage de nødvendige konklusioner heraf, f.eks. overvejelser om udarbejdelse af møde- og alarmeringsplaner.

Styrelsen har herudover følgende kommentarer til planen:

#### Risikoprofil

Planforslaget beskriver eksisterende risici i dækningsområdet. Beredskabsstyrelsen noterer sig bl.a., at Brand & Redning MidtVest fremadrettet vil se på hvilke andre faktorer, der udover det høje antal turister, gør sig gældende i forhold til det markante antal reelle udrykninger i Ringkøbing-Skjern Kommune.

Beredskabsstyrelsen foreslår, at Brand & Redning MidtVest fremover også inddrager den fremtidige udvikling i dækningsområdet, som er særlig relevant for planen for det kommunale redningsberedskab. I den forbindelse kan med fordel også inddrages andre relevante planer, f.eks. kommuneplaner og klimatilpasningsplaner.

Beredskabsstyrelsen er ved høringen af udkastet til udtalelsen af Brand & Redning MidtVest gjort bekendt med, at Brand & Redning MidtVest er opmærksomme på etableringen af risikovirksomheden Air Liquide i Pårup, og at Brand & Redning MidtVest, som i alle andre sammenhænge, er opmærksomme på denne type virksomheder og er i gang med en vurdering af, om dette kræver tiltag.

#### Scenarieanalyser

Beredskabsstyrelsen noterer sig, at Brand & Redning MidtVest dimensionerer hverdagshændelser ud fra statistiske data, mens større hændelser dimensioneres ud fra scenarieanalyserne. Planforslaget indeholder 10 repræsentative scenarier for store, komplekse og længevarende hændelser, som vil kunne ske i Brand & Redning MidtVests dækningsområde.

Efter Beredskabsstyrelsen opfattelse bør der foretages en analyse af omfanget af farligt gods på togvogne gennem banegården i Herning, (antal transporter og stof) og drages de nødvendige konklusioner heraf, f.eks. overvejelser om udarbejdelse af en møde- og alarmeringsplan.

I scenarieanalyserne fremgår det, at Brand & Redning MidtVest afsender en standard førsteudrykning til de store, komplekse og længevarende hændelser. Efter Beredskabsstyrelsens opfattelse bør scenarieanalyserne udbygges med en tidslinje, så det fremgår, hvornår assisterende styrker alarmeres, ankommer og indsættes. Herunder bør udarbejdelse af møde- og alarmeringsplaner til særlige hændelser eller objekter overvejes.

Scenarieanalyserne har ført til, at Brand & Redning MidtVest har udpeget en række områder, der skal styrkes eller etableres. Brand & Redning MidtVest anmodes om at holde Beredskabsstyrelsen orienteret om status på styrkelsen eller etableringen af de nævnte områder inden udgangen af 2020.

#### Serviceniveau

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Brand & Redning MidtVest har udarbejdet en forebyggelsesstrategi og arbejder systematisk med forebyggelse.

Om den afhjælpende kapacitet fremgår det af planforslaget, at responstiden målt på første køretøj er hhv. 10, 15 og 20 minutter i mindst 95 pct. af tilfældene. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at Brand

& Redning MidtVest overvejer, om dette kan suppleres af et mål for, hvad responstiden er i de resterende 5 pct. af tilfældene, så responstiden ikke bliver urimelig lang.

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at responstiden bør gælde for den første sluknings- eller redningsenhed, der umiddelbart efter ankomsten til skadestedet vil være i stand til at iværksætte en reel og forsvarlig førsteindsats. I den forbindelse skal Beredskabsstyrelsen pege på dimensioneringsbekendtgørelsens § 6, hvorefter førsteudrykningen som minimum skal være bemannet med en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer samt det for materiellets betjening fornødne brandmandskab.

#### Indsatsledervagten

Det fremgår af planforslaget, at der er etableret en indsatsledervagtordning med 3 indsatsledere, som med få undtagelser rykker ud til alle hændelser, og som kan ankomme til skadestedet senest ved ankomsten af eventuel assistance. Det fremgår endvidere, at der kan indkaldes vagtfrie indsatsledere ved behov, hvilket beredskabet har gode erfaringer med. Planforslaget indeholder tillige to kort med eksempler på responstider for indsatslederen, da indsatslederne ikke har et fast opholdssted.

Med henblik på at styrelsen kan vurdere, om beredskabet vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarlig indsats, mangler der en opgørelse over samtidige hændelser for indsatsledere og hvilken betydning dette har for indsatslederens responstid, ankomst ift. eventuelle assistancestykker og omfanget af indkaldelse af vagtfrie indsatsledere.

Beredskabsstyrelsen skal derfor anmode om, at området følges, og at der på baggrund af ODIN- og eventuelt egne registreringer udarbejdes en opgørelse, som kan indgå i kommende planforslag.

#### Møde- og alarmeringsplaner

Beredskabsstyrelsen bemærker, at der i planforslaget beskrives tre mødeplaner. Styrelsen hæfter sig ved, at det i planforslaget fremgår, at de yderligere eksisterende mødeplaner revideres i planperioden.

#### Uddannelse

Det fremgår ikke af planforslaget, hvad den lokalt tilrettelagte HL teknisk leder uddannelse indeholder og hvilket vedligeholdelsesniveau de frivillige har. Beredskabsstyrelsen har fået svar på dette ved høringsen af udkastet til udtalelsen. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at de uddannelsesmæssige forhold beskrives i kommende planforslag.

#### Dataindsamling

Ved Beredskabsstyrelsens gennemgang af planforslaget har der vist sig uoverensstemmelser mellem oplysningerne i planforslaget og op-

lysningerne i ODIN. Beredskabsstyrelsen henstiller derfor til Brand & Redning MidtVest at sikre, at ODIN indeholder opdaterede oplysninger om beredskabets kapaciteter og udrykningsaktiviteter, jf. cirkulære nr. 8 af 21. januar 2005 om elektronisk registrering og indberetning af det kommunale redningsberedskabs kapaciteter og udrykningsaktiviteter.

#### Kvalitetsstyring

Det fremgår ikke af planforslaget, om Brand & Redning MidtVest har et system til kvalitetsstyring.

Beredskabsstyrelsen finder det væsentligt, at redningsberedskabet løbende kan følge med i, hvordan det fastsatte serviceniveau overholdes, herunder at der er fastlagt procedurer for, hvordan der gribes ind i de situationer, hvor serviceniveauet ikke overholdes.

De parametre omkring serviceniveauet, som løbende bør kontrolleres, bør mindst omfatte afgang- og responstid samt udrykningens sammensætning og bemanning, herunder indsatslederen.

Det kan endvidere overvejes at gennemføre evaluering eller kvalitets sikring af elementer af selve den operative indsats.

I forbindelse med høringen af udkastet til udtalelse har Brand & Redning MidtVest oplyst, at den almindelige drifts- og målopfølgning, som gennemføres af redningsberedskabet, indeholder ovenstående elementer, og at der følges op, når serviceniveauet ikke overholdes.

#### **Den videre behandling**

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af de enkelte kommunalbestyrelser, jf. § 4, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Når planen er vedtaget af de enkelte kommunalbestyrelser, skal planen indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 4, stk. 4, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen skal desuden pege på, at planen skal revideres og indsendes til styrelsens udtalelse, i det omfang væsentlige ændringer gør det nødvendigt, jf. § 4, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Martin Reland