



Modtagelse og integration af flygtninge – beskrivelse af opgaver og økonomiske udfordringer 2015.

Dato:

Opgaven vedrørende modtagelse og integration af flygtninge er forankret i forvaltningerne Børn og Unge og Social, Sundhed og Beskæftigelse. Nedenfor beskrives de ekstraordinære udfordringer på de aktuelle serviceområder i forbindelse med modtagelse og integration af et stigende antal flygtninge i 2015.

Børn og Unge:

Opgørelse af udgifter i Børn og Unge bygger på meldinger fra de forskellige afdelinger med udgift pr. barn. Det forudsættes, at de 90 børn er jævnt fordelt på årgange og ankommer jævnt fordelt på året. Det opgjorte udgiftsniveau på de enkelte områder afhænger således i høj grad af om forudsætningerne om antal og behov holder.

SO 10, Dagtilbud:

Der ydes sprogstøtte til småbørn med flygtningestatus i alderen fra 2 år til skolestart.

Målet er at børnene:

- Bliver bogvante
- Får styrket deres ordforråd gennem dialogisk læsning
- At færre flygtningebørn har behov for en fokuseret og særlig indsats ved sprogvurdering i børnehaveklassen

Der tildeles 30 min. dagligt pr. barn i 50 uger.

De forventede ekstraudgifter i 2015 til sprogstøtten udgør 240.000 kr.

SO 12, Folke og ungdomsskoler:

Skoleområdet har oprettet ekstra modtageklasser/-hold på henholdsvis Tjørring Skole, Lundgårdskolen og Holtbjergskolen som en direkte konsekvens af det stigende antal flygtningebørn. Endvidere er tosprogede elever blevet placeret på forskellige distriktsskoler i kommunen, fordi der er ikke er plads på Lundgårdskolen og i Tjørring.

Ifølge lovgivningen må der kun være 12 elever i en modtageklasse.

Der er tilført midler til elever i modtageklasserne via demografireguleringen. De forventede ekstraudgifter i 2015 ud over demografimidlerne udgør 1.300.000 kr.

SO 16, Børn og Familie:

Børn og Forebyggelse

Det skønnes, at Børn og Forebyggelse kommer i kontakt med ca. 20 børn med flygtningestatus.

De forventede ekstraudgifter hertil udgør 590.000 kr.

Det skal bemærkes, at flygtningestrømmen endnu ikke mærkes på Børne og familieområdet og at det kan overvejes at følge op på årets faktiske behov ved regnskabsafslutningen med de 590.000 kr. som loft for tildeling.

Sundhedsplejen

I Sundhedsstyrelsens "Vejledningen om forebyggende sundhedsydelse" (2011) beskrives, at alle børn skal tilbydes besøg i hjemmet. I skolen skal børnene ses regelmæssigt ud over ind- og udskolingsundersøgelse. Børn med særlige behov er ligeledes en forpligtigelse både når det gælder småbørn og skolebørn.

Nyankomne flygtningebørn vil oftest have ekstrabehov.

Sundhedsplejens skønnede ekstraudgifter i 2015 udgør 76.000 kr.

Tandplejen

Den kommunale børne- og ungdomstandpleje yder vederlagsfri forebyggende og behandlende tandpleje til børn og unge mellem 0-18 år, der er tilmeldt folkeregistret i Herning Kommune. Tandregulering tilbydes efter kriterier fastsat af Sundhedsstyrelsen, som en integreret del af det samlede tandplejetilbud. Ved vurderingen af finansieringsbehovet skal der tages højde for at tandsundheden er dårlig blandt mange syriske børn og unge ved ankomst til Danmark. En stor del af målgruppen har et stort saneringsbehov i starten og den reelle udgift er derfor meget større end gennemsnitsprisen.

Tandplejens skønnede ekstraudgifter udgør 63.000 kr. i 2015.

For Serviceområde 16, Børn og Familie ansættes de samlede skønnede ekstraudgifter til 700.000 kr.

SO 20, Administration (Sagsbehandlere BOF)

Det skønnes, at de skønnede ekstraudgifter for 2015 udgør 100.000 kr., svarende til ½ sagsbehandlerstilling i et halvt år.

Social, Sundhed og Beskæftigelse:

SO 17, Beskæftigelse:

Boligplacering:

Kommunen skal fremskaffe en bolig til de nyankomne flygtninge umiddelbart efter ankomsten.

Herning Kommune søger i størst muligt omfang at benytte ledige lejeboliger. Herudover benyttes Herning Kommunes ubenyttede ældreboliger som midlertidige boliger for flygtninge – herudover vil der i perioder være behov for at indgå lejeaftaler med private udlejere.

Udgiftsområdet "Midlertidig boligplacering" omfatter således helt overvejende egentlige huslejeudgifter. Herudover kan der være mindre udgifter til den helt nødvendige indretning af boligen – eksempelvis udgifter til stol, seng, lamper mv.

Ekstraudgifter til boligplacering forventes at udgøre ca. 1.000.000 mio. kr. i 2015.

Introduktionsprogram og introduktionsforløb (SO 17 – budgetgaranti):

Kommunen skal tilbyde borgere, der har flygtninge status og borgere, der er familiesammenført til en herboende ægtefælle, et integrationsprogram. Integrationsprogrammet skal omfatte danskuddannelse og beskæftigelsesrettede tilbud.

Beskæftigelsesrettede tilbud gives som:

- Vejledning og opkvalificering
- Virksomhedspraktik på en offentlig eller privat virksomhed
- Løntilskud hos offentlige eller private virksomheder.

Fra 1. januar 2014 skal kommunen tilbyde danskuddannelse i op til 5 år. De beskæftigelsesrettede tilbud har en varighed på højst 3 år.

Størstedelen af kommunens udgifter til integrationsprogrammer er omfattet af budgetgarantien, dvs. at udgifterne dækkes enten via tilskud, refusion eller bloktilskud.

Kontanthjælp til udlændinge omfattet af integrationsprogrammer:

Udlændinge, der er omfattet af integrationsprogrammer, skal opfylde samme betingelser som øvrige kontanthjælpsansøgere, for at blive berettiget til kontanthjælp.

Udlændingen skal have været udsat for ændringer i sine forhold, hvilket anses opfyldt ved at personen er kommet til Danmark fra et andet land, er rejst fra sit forsørgelsesgrundlag og har lovligt ophold i Danmark.

Derudover skal betingelserne om at personen ikke kan skaffe det nødvendige til sin egen eller sin families forsørgelse opfyldes.

Øvrige bestemmelser i aktivloven gælder også for udlændinge omfattet af integrationsprogram. Eksempelvis fradrag for indtægter, formuevurdering, rådighed osv.

Størstedelen af kommunens udgifter til kontanthjælp under integrationsprogrammer er omfattet af budgetgarantien, dvs. at udgifterne dækkes enten via tilskud, refusion eller bloktilskud.

SO 20, Administration

Opgaverne i forhold til flygtningeindsatsen retter sig imod 2 faser:

1. *Opgaverne i modtagelsesfasen*
2. *Opfølgning og sagsbehandling under integrationsforløbet*

Ad 1. I Modtagelsesfasen skal Specialindsats for Unge og Integration bistå flygtningen med hjælp og praktisk bistand fra det tidspunkt, hvor flygtningen ankommer til Herning. Opgaverne er mangeartede og inkluderer blandt andre afhentning af flygtningen ved tog/bus, anmeldelse på Borgerservice om indrejse, transport til bolig, rundvisning i bolig samt orientering om praktiske forhold i tilknytning til boligen, introduktion til brugen af nem-id mv.

Ad 2. Efter modtagelsesfasen påhviler det Kommunen at planlægge, følge og sikre opfølgning på integrationsforløbet - herunder udarbejdelse af Integrationskontrakt og udarbejdelse af handleplan for hver enkelt flygtning under integrationsloven. Specialindsats for Unge og Integration skal følge op på planen for hver enkelt flygtning hver 3. måned.

Der er til arbejdet med sagsbehandling i integrationsindsatsen behov for en ekstra integrationssagsbehandler i Specialindsats for Unge og Integration.

På baggrund af det stadig stigende antal flygtninge intensiverer Specialindsats for Unge og Integration desuden fra efteråret 2015 og fremad den arbejdsmarkedsrettede indsats, idet der oprettes 2 jobkonsulentstillinger - én jobkonsulent får base i Specialindsats for Unge og Integration og én jobkonsulent får base på sprogskolen Lærdansk.

Jobkonsulenterne skal åbne døre til de lokale virksomheder, opdyrke praktikpladser og understøtte samspillet imellem aktivering og sproglige færdigheder på arbejdspladsen – dette med henblik på at sikre et vellykket, sammenhængende integrationsforløb.

Samtidig er der behov for at indgå aftale med Lær Dansk om, at de leverer ekstern konsulentbistand til integrationsindsatsen i et omfang svarende til 2 ansatte.

Det skønnes, at udgifterne til oprettelse af 2 jobkonsulentstillinger, en integrationssagsbehandler samt anvendelse af ekstern konsulentbistand fra sprogskolen vil udgøre 600.000 kr. i 2015.

Herudover har afdelingen Specialindsats for Unge og Integration i marts 2015 forlods fået bevilget 1,6 mio. kr. af integrationstilskuddet til et akut behov for personaletilførsel, jf. Byrådets beslutning den 3. marts 2015.

