

Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse

Faktabeskrivelse

Serviceområdet indeholder udgifter til forsørgelse (kontanthjælp, uddannelseshjælp, introduktionsydelse, introduktionsprogram for udlændinge, løntilskud til personer i fleks- og skånejob, ledighedsydelse, revalidering, sygedagpenge, førtidspension, boligstøtte, dagpenge til forsikrede ledige, midlertidig kontantydelse) og udgifter til den aktive beskæftigelsesindsats (driftsudgifter til aktiv beskæftigelsesindsats for ledige, nettolønudgifter til ledige ansat med løntilskud i kommuner og sygedagpengemodtagere) samt øvrige sociale formål.

Oversigt over antal forløb og personer på området de sidste to år:

	2014			2015		
	Antal personer	Antal fuldtids-personer	Andel if.t. arbejdsstyrken*	Antal personer	Antal fuldtids-personer	Andel if.t. arbejdsstyrken*
A-dagpenge	5.093	1.288	3,1	4.301	1.143	2,7
Særlig uddannelsesydelse	179	49	0,1	.	.	.
Arbejdsmarkedsydelse	340	98	0,2	406	115	0,3
Kontanthjælp	2.119	1.244	3,0	2.169	1.303	3,1
Uddannelseshjælp	1.221	700	1,7	1.149	673	1,6
Revalidering	129	89	0,2	120	78	0,2
Sygedagpenge	5.885	1.322	3,1	5.855	1.152	2,7
Jobafklaringsforløb**	84	26	0,1	346	176	0,4
Ressourceforløb	128	75	0,2	266	186	0,4
Ledighedsydelse	510	229	0,5	532	230	0,5
Fleksjob	1.042	906	2,2	1.157	1.016	2,4
Førtidspension	4.341	4.074	9,7	4.289	3.959	9,4
I alt	21.071	10.100	24,1	20.590	10.031	23,7

* Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år

** Jobafklaringsforløb er indført 1. juli 2014, hvilket er årsagen til det lave antal personer i 2014

Kilde: www.jobindsats.dk

Note: "Antal personer i alt" kan indeholde gengangere – dvs. personer, der i løbet af perioden har modtaget mere end en ydelse.

Opgaverne på området varetages af Beskæftigelsesafdelingen med tilhørende afdelinger og institutioner.

Fremtidsperspektiver

Reformer på vej og under implementering

Beskæftigelsesreformen:

Pr. 1. juli 2015 trådte anden del af Folketingets beskæftigelsesreform i kraft. Den største ændring i anden del af beskæftigelsesreformen er indførelsen af "Et fælles og intensiveret kontaktforløb" der skal sikre dagpengemodtagerne et koordineret og sammenhængende kontaktforløb med beskæftigelsessystemet. Der vil i 2016 og 2017 være fokus på fortsat implementering og udvikling af anden del af beskæftigelsesreformen.

Formålet med beskæftigelsesreformen er at sikre at ressourcerne på området bruges på en bedre og mere effektiv måde, så flere ledige kommer hurtigst muligt i varigt job. Samtidig skal reformen sikre, at beskæftigelsessystemet har fokus på virksomhedernes behov for arbejdskraft og reel jobformidling, og at kommunerne og a-kasserne får flere frihedsgrader til at tilrettelægge en individuelt tilpasset indsats for ledige.

Refusionsreformen:

Fra 2016 implementeres en større refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet. Omlægningen indebærer at en mindre andel af kommunernes udgifter kompenseres direkte gennem refusion og en større andel gennem generelle tilskud efter objektive kriterier. Ændringen sker ved harmonisering af refusionssatser for forsørgelsesudgifter samt aftrapning af refusionssatserne over tid.

Omlægning af refusionssystemet der omfatter langt de fleste offentlige forsørgelsesydelse, er en af de største ændringer af det kommunale finansieringssystem på beskæftigelsesområdet i en lang årrække. Det vil således være væsentligt at sikre løbende opfølgning på refusionsreformens konsekvenser over de kommende år, da de forudsætninger der er lagt til grund for de økonomiske ændringer på området, kan ændres over tid.

Jobreform fase 1 2016 (Det skal kunne betale sig at arbejde):

Beskæftigelsesministeren har den 3. februar 2016 fremsat et nyt lovforslag. Lovforslaget udmønter den aftale der er indgået mellem Regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti den 18 november 2015 om et kontanthjælpssystem, hvor det kan betale sig at arbejde – Jobreform fase 1. Formålet med lovforslaget er at flere kontanthjælpsmodtagere kommer ud på arbejdsmarkedet og bliver selvforsørgende. Hovedelementerne i forslaget er et nyt kontanthjælpsloft, et skærpet krav om rådighed (225 timers regel – indebærer at kontanthjælpsmodtagere der kan, skal arbejde mindst 225 timer inden for et år for at fastholde retten til fuld kontanthjælp) samt at retten til ferie nedsættes fra fem til fire ugers ferie. Når lovforslaget vedtages, vil dette medføre ændring i arbejdsgange samt de økonomiske rammer for området.

Da der er tale om et nyt forslag kendes de økonomiske konsekvenser af forslaget ikke endnu.

Udfordringer på kort og lang sigt

Efterfølgende er kort redegjort for områdets primære fokusområder:

Ungeledigheden udgør i disse år et væsentligt fokusområde både lokalt samt på landsplan.

Sygedagpengeniveauet – fokus på nedbringelse af det samlede sygefravær i kommunen.

Risiko for flaskehalse – Med et relativt lavt antal jobparate ledige, er der risiko for at virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft ikke kan imødekommes.

Risiko for marginalisering – Fokus på at forebygge marginalisering af de borgere, der er længst væk fra arbejdsmarkedet. Altså borgere der er i risiko for at miste fodfæstet på arbejdsmarkedet og ende på permanent offentlig forsørgelse. For denne gruppe af borgere vil der være behov for en særlig individuel og tværfaglig indsats, for at bringe dem nærmere på arbejdsmarkedet.

Flygtninge – I lighed med landets øvrige kommuner oplever Herning Kommune en markant stigning i antallet af nyankomne flygtninge - I 2013 ankom 45 flygtninge til Herning Kommune, i 2014 var tallet 103 og i 2015 ankom 182 personer. Udlændingestyrelsen har meldt ud, at Herning Kommune forventes at skulle modtage 308 flygtninge i 2016. Det stigende antal flygtninge skaber store udfordringer for kommunerne - særligt i forhold til bosætning, beskæftigelse og integration af flygtningene.

Implementering af reformer og lovændringer – Området har generelt og vil fortsat være omfattet af væsentlige reformer og regelændringer. De mange reformer og regelændringer sætter organisationen under et konstant pres if.t. implementering. Ligesom det kan være udfordrende, at sikre overblik over de usikkerhedsmomenter der er forbundet med at styre et område under konstant forandring.

Tilknytning til arbejdsmarkedet – Herning Kommune har en relativ høj andel af personer på permanente forsørgelsesydelse, hvilket skyldes at der historisk er tilkendt forholdsvis mange førtidspensioner. Udfordringen for området fremadrettet vil således være, at sikre at borgere på offentlig forsørgelse opnår størst mulig og varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Nøgletal

Tabellen herunder viser "forsørgertrykket" – kommunale udgifter til offentlig forsørgelse – Herning sammenlignet med nøgletalskommunerne og hele landet.

Tabellen viser, at forsørgelsesudgifterne set under ét er en smule højere i Herning end i landet som helhed. Forsørgelsesudgifterne i Herning lægger dog en smule under gennemsnittet for landsdelen. Det fremgår i tabellen at der er væsentlige forskelle mellem de enkelte ydelser, og på førtidspensionsområdet er Herning blandt de dyreste, mens udgifterne til kontanthjælp – trods et stigende antal kontanthjælpsmodtagere - er blandt de laveste.

2014	I alt	Kommunale udgifter pr. person i befolkningen 16-66 år (kr. pr. person)						
		A-dagpenge	Kontant-hjælp	Revalidering	For-revalidering	Syge-dagpenge	Ledigheds-ydelse	Førtids-pension
Holstebro	13.095,47	2.265,43	1.795,12	88,72	21,16	2.331,78	659,57	5.933,69
Silkeborg	13.441,68	2.804,90	2.377,58	283,88	9,83	2.308,06	750,95	4.906,48
Skive	14.141,08	2.129,37	1.573,72	103,61	8,04	2.211,98	929,11	7.185,25
Hele landet	14.370,03	2.989,83	2.660,36	201,57	29,16	2.074,61	603,55	5.810,95
Viborg	14.397,22	2.686,17	2.073,73	171,01	25,89	2.305,89	781,80	6.352,73
Herning	14.471,57	2.338,16	1.921,64	151,92	.	2.411,83	586,15	7.061,87
Horsens	15.695,10	2.866,53	2.625,30	118,59	64,08	2.424,67	1.180,47	6.415,46
Randers	16.695,70	3.090,57	2.949,77	53,12	14,14	2.495,20	563,43	7.529,47

Forsørgertrykket udtrykker, hvor meget hver person i befolkningen mellem 16-66 år bidrager med til forsørgelse af ydelsesmodtagere inden for den viste periode og område. Udgifterne er opgjort i faste priser og omfatter perioder med og uden aktivering (ex. Løntilskud). Der foreligger ikke oplysninger om forsørgelsesudgifter for fleksjob. Sygedagpenge kan kun opgøres på årsniveau.

Perspektivnotat – Budget 2017-2020

Tal for 2015 foreligger endnu ikke.

Økonomi

Serviceområde 17 - Forsørgelse og beskæftigelse	Regnskab 2014	Regnskab 2015	Vedtaget Budget 2016	Foreløbig Budget 2017
00.25.11 Beboelse	455	942	456	456
03.22.14 Ungdommens Uddannelsesvejledning	8.290	8.383	2.790	7.230
03.30.44 Produktionsskoler	4.476	6.840	9.484	9.484
03.30.45 Erhvervsgrunduddannelser	825	327	5.808	1.408
03.30.46 Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov	6.312	8.173	8.539	8.539
04.62.90 Andre sundhedsudgifter - begravelseshjælp	1.714	1.492	1.591	1.591
05.32.33 Forebyggende indsats for ældre og handicappede	452	75	335	0
05.38.52 Botilbud til midl. ophold	1.705	1.440	1.438	1.444
05.38.58 Beskyttet beskæftigelse	2.729	3.278	3.410	3.469
05.46.60 Introduktionsprogram	4.943	4.533	9.075	9.081
05.46.61 Kontanthjælp og integrationsydelse til udlændinge	10.282	17.698	36.225	43.743
05.46.65 Repatriering	-7	0	0	0
05.48.66 Førtidspension tilkendt efter 1. juli 2014	0	0	41.806	47.873
05.48.67 Personlige tillæg	7.050	6.930	6.827	6.827
05.48.68 Førtidspension tilkendt før 1. juli 2014	33.910	31.088	364.170	358.824
05.48.69 Førtidspension 65% medfin. tilkendt før 2003	72.094	67.320	0	0
05.48.70 Førtidspension 65% medfin. tilkendt fra 2003	310.087	307.077	0	0
05.57.71 Sygedagpenge	139.808	115.295	110.514	109.637
05.57.72 Sociale formål	2.124	2.187	2.254	2.254
05.57.73 Kontant- og uddannelseshjælp	89.959	82.263	163.491	163.491
05.57.75 Afløb kontant- og uddannelseshjælp	56.587	56.383	0	0
05.57.76 Boligyldelse til pensionister	35.906	35.251	35.764	35.764
05.57.77 Boligsikring	27.125	28.644	32.115	32.115
05.57.78 Dagpenge til forsikrede ledige	137.431	139.709	119.498	119.498
05.57.79 Uddannelsesordning for ledige	5.066	55	3.002	1.531
05.58.80 Revalidering	9.822	9.300	12.970	12.970
05.58.81 Løntilskud til personer i fleksjob	92.825	99.088	75.986	88.470
05.58.82 Ressource- og jobafklaringsforløb	10.501	46.722	66.931	66.931
05.58.83 Ledighedsydelse	0	0	35.048	35.048
05.68.90 Driftsudgifter, kommunale beskæftigelsesindsats	46.478	38.161	44.106	44.704
05.68.91 Jobcentrenes aktive indsats for forsikrede ledige	20.036	16.738	22.390	22.390
05.68.95 Løntilskud til ledige ansat i kommuner	4.257	2.409	0	0
05.68.97 Senior job til personer over 55 år	9.466	10.445	10.193	10.341
05.68.98 Beskæftigelsesordninger	19.415	22.296	20.630	20.965
05.72.99 Øvrige sociale formål	1.185	1.423	2.575	2.575
Forsørgelse og beskæftigelse i alt	1.173.308	1.171.965	1.249.421	1.268.653

Effektiviseringsmuligheder samt status på udmøntning af budget 2016

Den centrale og altafgørende effektiviseringsmulighed på dette serviceområde er at fortsætte udvikling og implementering af metoder, der sikrer at den enkelte borger får det mest effektive tilbud, der bringer borger hurtigst og bedst i job eller uddannelse. Et konkret eksempel på dette er arbejdet hos Center for Erhvervsafklaring og Beskæftigelse med progressionsmålinger af indsatsen for den enkelte; bringer den konkrete indsats borgeren tættere på arbejdsmarkedet?

Mulighedskataloget – Fra 2016 og frem er områdets økonomiske ramme blevet reduceret med 24,711 mio. kr. (2015 pl.). Realisering af mulighedskatalogets besparelser forudsætter, at der i 2016 er klart fokus på implementeringen af de besluttede tiltag.