

Integrationsindsatsen - Pejlemærker, strategi og prioriteringer indenfor udvalgte temaområder

Beskæftigelsesudvalgsmødet

Den 16. marts 2016



Herning
Kommune

Disposition:

1. Status og viden
1. Pejlemærker, strategi og prioriteringer indenfor udvalgte temaer

Definitioner:

Asylansøger

En asylansøger er en udlænding, som søger om ret til at opholde sig som flygtning i et andet land og blive beskyttet af dette land, men som endnu ikke er blevet anerkendt som flygtning.

Flygtning

En flygtning er en person, hvis ansøgning om asyl er imødekommet, og som således har fået opholdstilladelse som flygtning.

Familiesammenført

Ægtefælle/ samlever samt børn under 15 år

Øvrige familiemedlemmer, eksempelvis børn over 15 år, forældre til den flygtede, når særlige forhold taler herfor (familiens enhed)



Flygtninge i Herning Kommune Status og viden

Antal nytilkomne til Herning Kommune

- Før 2014: Ca. 45 flygtninge årligt
- 2014: 103 flygtninge + 82 familiesammenførte
- 2015: Udmeldt kvote: 196 flygtninge - aktuelt modtaget 174.
Forventet ca. 1 familiesammenført for hver nytilkomne flygtning
- 2016: Udmeldt kvote: 308

Aktuelt

Langt den overvejende del af de nytilkomne i 2015 kommer fra Syrien – herudover mange fra Eritrea.

Øvrige kommer fra Congo, Somalia og Tjetjenien



Økonomi – Ydelser til den enkelte



Herning
Kommune

Fakta:

Månedlige satser for familietyper, 2015-pl.

	Integrationsydelse	Fuld kontanthjælp
Hjemmeboende under 30 år uden børn	2.562	3.374
Enlig uden børn	5.945	10.849
Gifte/samboende uden børn	11.890 (5.945*2)	21.698 (10.849*2)
Enlig med barn/børn	11.888	14.416
Par med barn/børn	16.638 (8.319*2)	28.832 (14.416 *2)

Kilde: Beskæftigelsesministeriet.

Hvis du er flygtning, skal du have opholdstilladelse efter §§ 7, 8 og 9b i Udlændingeloven, før du kan få børnetilskud. Når du har fået opholdstilladelse, gælder det samme optjeningsprincip for dig, som for danske statsborger.

Det betyder, at du inden for de seneste 10 år skal have haft bopæl eller beskæftigelse i riget i:

6 måneder for at have optjent ret til 25 pct. af det fulde tilskud

1 år for at have optjent ret til 50 pct. af det fulde tilskud

1,5 år for at have optjent ret til 75 pct. af det fulde tilskud

2 år for at have optjent ret til det fulde tilskud.

Økonomi

Udgifter og finansiering



Herning
Kommune

Udgifter;

- midlertidig boligplacering
- etableringshjælp
- tolkebistand
- forsørgelse
- danskuddannelse
- kommunale medarbejderressourcer til modtagelse og løbende integrationsindsats

Finansieringskilder:

- refusion
- grundtilskud
- resultattilskud
- budgetgaranti
- udligningssystemet



Finansiering – efter integrationsloven



Herning
Kommune

Grundtilskud	Kommunen kan hjemtage et månedligt grundtilskud i 3 år for hver flygtning og familiesammenført, der er omfattet af et integrationsprogram. For uledsagede mindreårige er der et særligt højt tilskud.
Resultattilskud	Kommunen kan hjemtage resultattilskud, når en flygtning eller familiesammenført kommer i arbejde, uddannelse eller består en afsluttende prøve i dansk.
Refusion	Kommunen kan hjemtage refusion på 50 pct. af udgifterne til integrationsprogrammer og introduktionsforløb inden for to rådighedsbeløb for hhv. personer omfattet af et integrationsprogram og personer omfattet af et introduktionsforløb. Kontanthjælp til personer omfattet af et integrationsprogram er ligeledes omfattet af 50 pct. refusion.
Budgetgaranti (bloktilskud)	Størstedelen af kommunernes nettoudgifter til integrationsprogrammer, introduktionsforløb og kontanthjælp under integrationsprogrammer er omfattet af budgetgarantien, dvs. at kommunernes nettoudgifter under ét dækkes enten via tilskud, refusion eller budgetgaranti/bloktilskud.



Finansiering i øvrigt

Den kommunale økonomi på integrationsområdet er desuden påvirket af:

Refusion efter danskuddannelsesloven

Kommunerne kan hjemtage refusion på 50 pct. af udgifterne til danskuddannelse for kursister, hvis kommunen vælger at tilbyde undervisning efter uddannelsesrettens udløb.

Mellemkommunal udligning og generelle tilskud

I forhold til udlændinge fra ikke-vestlige lande sker der en udligning af kommunernes generelle merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning.

De generelle ordninger for udligning af forskelle i kommunernes skattegrundlag og udgiftsbehov.

Udlændinge indgår som andre borgere i disse ordninger. Ordningerne sikrer kommuner med et lavt skattegrundlag eller højt udgiftsbehov ekstra finansiering. Endvidere har antallet af borgere betydning for den enkelte kommunes andel af statens bloktilskud til kommunerne.



Kommunens økonomi 2014

2015 - Indsats	<i>Hele 1.000 kr</i>
Udgifter til introduktionsprogram og introduktionsforløb mv.	33.086
Statsrefusion	-15.082
Grundtilskud	-10.853
Berigtigelse vedr. tidligere år	-982
Resultattilskud	-1.253
Netto forbrug	4.916



2015 - Forsørgelse	<i>Hele 1.000 kr</i>
Udgifter til introduktionsydelse og kontanthjælp til udlændinge	33.854
Statsrefusion	-16.400
Netto forbrug	17.454

Fremskaffelse af permanente boliger - de kommunale forpligtelser

Anvisning af permanente boliger – kommunernes forpligtelser iht. Integrationslovens § 12:

”Kommunalbestyrelsen skal snarest muligt, efter at ansvaret for en flygtning er overgået til kommunalbestyrelsen, anvise boliger til de flygtninge, som Udlændingestyrelsen visiterer til kommunen.....”

Integrationslovens § 15:

”Udnytter kommunalbestyrelsen ikke i tilstrækkeligt omfang sine muligheder for at anvise permanente boliger til de flygtninge, som Udlændingestyrelsen har visiteret til kommunen, kan Udlændingestyrelsen med henblik på at anvise boliger til de pågældende på vegne af kommunalbestyrelsen og for kommunens regning indgå aftaler om at erhverve, indrette eller leje ejendomme i kommunen”.



Herning
Kommune

Temaer i Beskæftigelsesafdelingens integrationsindsats

De vigtigste temaer:

Tema 1a/ 1b:



”Boligplacering – midlertidige/
permanente boliger”

Tema 2:



”Danskuddannelsen”

Tema 3:



”Den beskæftigelsesrettede indsats”

Tema 4:



”Det frivillige arbejde”

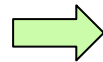


Pejlemærker

Boligplacere geografisk bredt, tilgodese behovet for adgang til transport, boligudgiften skal tillade et ”acceptabelt” rådighedsbeløb

Anvendt strategi og praksis

- Midlertidig bolig i ”Tomgangsboliger” – aktuelt 56 personer fordelt på Sunds, Kibæk, Tjørring og Sdr. Felding, Vildbjerg, Herning, Skarrild og Haderup. Herudover aktuelt adgang til yderligere 19 boliger
- Private udlejere
- Hotelværelse (når ingen andre muligheder)



Særlige udfordringer

- At finde tilstrækkeligt antal boliger, som både tilgodeser behovet for adgang til offentlig transport og samtidig tillader et ”acceptabelt” rådighedsbeløb

(Udfordringen skærpes med indførelsen af den lavere integrationsydelse pr. 1. sept. 2015)
- Brugen af midlertidige boliger forudsætter et set-up, som er gearet til opgaven



Prioriteringer

- Der kan bo flere beboere på samme værelse
- Brugen af tomme kommunale bygninger har 1. prioritet
- Der kan benyttes ”container-boliger”
- Øget brug af det private udlejningsmarked
- Mulighed for leje af større samlet lejemål
- Der samarbejdes med nabokommuner



Pejlemærker

Lejemålene skal tilgodese behovet for adgang til transport, boligudgiften skal tillade et ”acceptabelt” rådighedsbeløb.

Anvendt strategi og praksis

- Herning Kommune søger i første omgang at boligplacere flygtninge og familiesammenførte i permanente, ledige lejeboliger i boligforeningerne med egen lejekontrakt
- De fleste placeres dog i midlertidig bolig i første omgang



Særlige udfordringer

- At finde et tilstrækkeligt antal boliger, som samtidig tillader et ”acceptabelt” rådighedsbeløb
- At flygtninge mangler anciennitet, og derfor står bagest i køen til boligforeningerne
- At sikre timing imellem familiesammenføring og adgangen til en passende permanent bolig
- At omfanget af permanente boliger er tilstrækkeligt til at sikre, at der til enhver tid er adgang til midlertidige boliger således, at kommunen undgår indkvartering på hotel
- At begrænse væksten i de kommunale udgifter til husning af flygtninge



Prioriteringer

- Alle flygtninge starter i midlertidige boliger
 - Ved visitation til permanente boliger gives særlig prioritet til familier
- Hvor:
- Boliganvisning via boligforeninger
 - Herning Kommune som formidler imellem lejer og det private boligmarked?
 - Konvertere tomme kommunale boliger til permanente boliger på sigt?
 - Konvertere midlertidige boliger til permanente boliger på sigt?

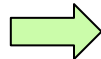


Pejlemærker

At flygtninge hurtigst muligt opnår tilstrækkelige sproglige færdigheder og samfundsforståelse, således at den enkelte får gode forudsætninger for at kunne klare sig på arbejdsmarkedet og i det civile samfund

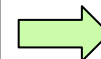
Anvendt strategi og praksis

- Hurtig start på Danskuddannelsen
- 3 dage på Danskuddannelsen – 2 dage praktik
- Jobkonsulenter på Lærdansk
- Tæt samarbejde mellem Lærdansk og Herning og Ikast-Brande Kommuner



Særlige udfordringer

- Andre forhold kan i nogle situationer vanskeliggøre en hurtig start på danskuddannelsen
- manglende mulighed for transport mellem bopæl og Lærdansk



Prioriteringer

- Hittidig strategi og praksis fastholdes

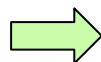


Pejlemærker

At flygtninge/ familiesammenførte bliver en del af arbejdsstyrken

Anvendt strategi og praksis

- Brug af træningsværksteder hos Lærdansk
- Ansættelse af jobkonsulenter på sprogskolen Lærdansk
- Formidling, praktik og ansættelse med løntilskud



Særlige udfordringer

- Manglende overensstemmelse mellem formelle kvalifikationer og reelle kompetencer
- Overgangen fra jobtræning til ordinær ansættelse
- Overgangen fra Integrationsperioden til den generelle beskæftigelsesindsats



Prioriteringer

- Herning Kommune vil styrke den nødvendige sammenhæng mellem danskuddannelse og jobtræning ved at Lærdansk i endnu større grad løser disse opgaver i sammenhæng

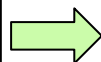


Pejlemærker

- At formidle kontakt og bygge bro imellem flygtninge/ familiesammenførte og danskere
- At informere om og introducere til lokale forhold – herunder sundhedssystemet, foreningslivet, kulturelle institutioner mv.

Anvendt strategi og praksis

- Samarbejdsaftale med Røde Kors – et særdeles vel-fungerende samarbejde
- Inddragelse af frivillige i regi af samarbejdet med Røde Kors
- Drøftelser i Dialog-forum,
- Samarbejde med beboerforeninger m.fl.



Særlige udfordringer

- at finde balancen imellem gevinst og omkostninger ved samarbejdet med frivillige



Prioriteringer

- Der fokuseres på samarbejdet med større frivillige organisationer, der er så stærkt organiseret, at der kan indgås egentlige partnerskabsaftaler om samarbejdet
- Lokale netværk bringes i spil ad hoc.